

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 1996 M. RUGSĖJO 18 D. NUTARIMO NR. 1079 „DĖL VISUOMENĖS INFORMAVIMO, KONSULTAVIMO IR DALYVAVIMO PRIIMANT SPRENDIMUS DĖL TERITORIJŲ PLANAVIMO NUOSTATŲ“ PAKEITIMO PROJEKTO

DERINIMO PAŽYMA

| Institucija, rašto data ir Nr. | Pateiktos pastabos ir pasiūlymai | Argumentai, kodėl neatsižvelgta į institucijų pasiūlymus |
|---|---|--|
| Lietuvos savivaldybių asociacijos 2017-03-06 raštas Nr. (18)-SD-235 | <p>1. Daugelis savivaldybėse koreguojamų ir keičiamų kompleksinio teritorijų planavimo dokumentų yra rengiami inicijavimo pagrindu. Administracijos direktoriui priėmus sprendimą dėl teritorijų planavimo pradžios ir planavimo tikslų, pasirašoma teritorijų planavimo inicijavimo sutartis, kuri teisės aktų nustatyta tvarka privalo būti skelbiama savivaldybės interneto svetainėje, TPDRIS ir kitur. Todėl savivaldybės siūlo, kad tais atvejais, kai teritorijų planavimo dokumentas rengiamas inicijavimo pagrindu, sprendimą dėl teritorijų planavimo pradžios ir planavimo tikslų, sutartį ir kitus dokumentus savivaldybės interneto svetainėje ir TPDRIS būtų skelbiama per 5 darbo dienas nuo teritorijų planavimo inicijavimo sutarties pasirašymo, o ne nuo sprendimo dėl teritorijų planavimo pradžios ir planavimo tikslų priėmimo, tuo pačiu išvengiant viešinimo darbų dubliavimo.</p> <p>2. Siūlome iš Nuostatų projekto 41.1 punkto išbraukti prievolę kompleksinio teritorijų planavimo dokumentų koregavimo atveju paskelbti seniūnijų skelbimo lentose priimtą sprendimą dėl planavimo pradžios ir planavimo tikslų bei kitus dokumentus. Manome, kad tuo atveju, kai teritorijų planavimo dokumentas rengiamas inicijavimo pagrindu, įpareigojimas priimtą sprendimą dėl planavimo tikslų ir kitų dokumentus skelbti seniūnijų skelbimų lentose yra perteklinis. Teisės aktai (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. gruodžio 18 d. nutarimas Nr. 1265) numato prievolę seniūnijų lentose skelbti sprendimo dėl teritorijų planavimo dokumento rengimo ir planavimo tikslų projektą, todėl visuomenei sudaromos galimybės susipažinti su planavimo tikslais ir teikti pasiūlymus dar prieš priimant sprendimą.</p> | <p>Neatsižvelgta. Siekiant vienodo teisinio reguliavimo ir atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. gruodžio 18 d. patvirtinto Pasiūlymų teikimo dėl teritorijų planavimo proceso inicijavimo tvarkos aprašo Nr. 1265, 10 punkto nuostatas: „Planavimo organizatorius priimtą sprendimą dėl teritorijų planavimo proceso inicijavimo kartu su sprendimu dėl naujo teritorijų planavimo dokumento rengimo ir planavimo tikslų projektu paskelbia Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo 31 straipsnio 4 dalyje nustatyta tvarka“, siūlome palikti galiojantį teisinį reguliavimą.</p> <p>Neatsižvelgta. Pastabos/pasiūlymo turinys prieštarauja Teritorijų planavimo įstatymo (toliau – TPI) 34 straipsnio 2 dalies nuostatoms: „Valstybės ir (ar) savivaldybių institucijų sprendimai dėl savivaldybės lygmens ir vietovės lygmens teritorijų planavimo dokumentų rengimo pradžios ir planavimo tikslų, planavimo darbų programa ir informacija apie numatomą SPAV rengimą skelbiama šių institucijų interneto svetainėse ir <u>seniūnijų skelbimo lentose</u>, Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje.“</p> |

Visuomeninės
organizacijos
Žvėryno
bendruomenė
2017-02-23
raštas

„41.1. planavimo organizatorius ar jo įgaliotas asmuo **prieš planuodamas rengti, keisti arba koreguoti** apie atitinkamą rengiamą, keičiamą ar koreguojamą specialiojo teritorijų planavimo dokumentą ar koreguoti koreguojamą kompleksinio teritorijų planavimo dokumentą, išskyrus atvejus, nurodytus Nuostatų 43 punkte, ne vėliau kaip per **30 5 darbo dienų dienas** nuo **prašymo priimti sprendimą** sprendime dėl teritorijų planavimo pradžios ir planavimo tikslų **pateikimo priėmimo atitinkamoms valdžios institucijoms** skelbia (nurodydamas planavimo tikslus ir uždavinius, planavimo darbų programą, **prašymą dėl sprendimo sprendimą**, informaciją apie numatomą SPAV rengimą, pasiūlymų teikimo, susipažinimo su parengtais teritorijų planavimo dokumentais tvarką) Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje, planavimo organizatoriaus buveinėje ir jo interneto svetainėje (išskyrus tuos atvejus, kai kaimo plėtros žemėtvarkos dokumentus organizuojantys fiziniai asmenys neturi tokios svetainės), taip pat sprendimą priėmusios institucijos interneto svetainėje (valstybės lygmens specialiojo teritorijų planavimo dokumento rengimo, keitimo, koregavimo ar kompleksinio teritorijų planavimo dokumento koregavimo atveju), sprendimą priėmusios institucijos interneto svetainėje ir seniūnijų, kurių teritorijoje yra planuojama teritorija, skelbimų lentose (savivaldybės lygmens ir vietovės lygmens specialiojo teritorijų planavimo dokumento rengimo, keitimo, koregavimo ar kompleksinio teritorijų planavimo dokumento koregavimo atveju); kai koreguojami detaliojo plano sprendiniai, apie tai planavimo organizatorius ar jo įgaliotas asmuo papildomai registruotais laiškais informuoja planuojamos teritorijos žemės sklypų valdytojus ar naudotojus jų deklaruotos gyvenamosios vietos ar Juridinių asmenų registre nurodytos buveinės adresais, nurodydamas, kur galima susipažinti su parengtomis teritorijų planavimo dokumento pataisomis; **visi atliktų visuomenės informavimo ir dalyvavimo procedūrų rezultatai (ataskaitos, protokolai ir gauti visuomenės siūlymai) pateikiami atitinkamoms valdžios institucijoms drauge su prašymu priimti sprendimą dėl leidimo rengti, keisti arba koreguoti atitinkamą specialiojo teritorijų planavimo dokumentą ar koreguoti kompleksinio teritorijų planavimo dokumentą“.**

Neatsižvelgta.

Pasiūlymai atitinka Orhuso konvencijoje išdėstytiems pagrindiniams principams dėl teisės dalyvauti sprendimų priėmimo procesuose susijusiuose su aplinkos formavimu, tačiau pasiūlymai nesutampa su teritorijų planavimo įstatymu: TPI 31 straipsnio 4 daliai: „*Sprendimo dėl teritorijų planavimo dokumento rengimo ir planavimo tikslų projektas likus ne mažiau kaip 10 darbo dienų iki jo priėmimo dienos turi būti paskelbiamas savivaldybės interneto svetainėje ir kitos sprendimą rengti atitinkamą teritorijų planavimo dokumentą ketinančios priimti valstybės institucijos interneto svetainėje bei seniūnijos, kuriai rengiamas teritorijų planavimo dokumentas, skelbimų lentoje, informuojant, iki kada ir kokių adresu galima susipažinti su sprendimo ir planavimo tikslų dokumentais, siūsti pasiūlymus dėl planavimo tikslų.*“

34 straipsnio 1 daliai „*Valstybės institucijų sprendimai dėl valstybės lygmens teritorijų planavimo dokumentų (išskyrus specialiojo teritorijų planavimo žemėtvarkos dokumentus) rengimo pradžios ir planavimo tikslų, planavimo darbų programa ir informacija apie numatomą SPAV rengimą skelbiama šių institucijų interneto svetainėse ir Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje.*“ ir

2 daliai „*Valstybės ir (ar) savivaldybių institucijų sprendimai dėl savivaldybės lygmens ir vietovės lygmens teritorijų planavimo dokumentų rengimo pradžios ir planavimo tikslų, planavimo darbų programa ir informacija apie numatomą SPAV rengimą skelbiama šių institucijų interneto svetainėse ir seniūnijų skelbimo lentose, Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje.*“

Kadangi yra keičiami Visuomenės informavimo,

| | | |
|---|---|---|
| | | konsultavimo ir dalyvavimo priimant sprendimus dėl teritorijų planavimo nuostatai, šios pastabos negali šiuo metu būti integruotos į nutarimo projektą. |
| Šilutės rajono savivaldybės administracijos architektūros ir urbanistikos skyrius 2017-03-01 raštas Nr. R3-(4.1.12.)-1337 | <p>Edmundas Benetis - Šilutės savivaldybės vyriausiasis architektas rašte pateikė tam tikrus pastebėjimus ir vieną pastabą:</p> <p>1. Šis Nutarimo projekto 41.1 papunkčio pakeitimas (dabartiniame LRV nutarimo Nr. 1079 41.1 papunktyje atsirado du nauji žodžiai „<i>ir kaimyninių</i>“) yra visiškai kosmetinis ir visiškai deklaratyvus galiojančio LRV nutarimo Nr. 1079. Pakeitimas, kuris iš esmės nesprenžia nieko.</p> <p>2. Šis pakeitimas bus taikomas tik daliai 41.1 papunktyje išvardintų teritorijų planavimo dokumentų – tik rengiamiems, keičiamiems ar koreguojamiems specialiojo teritorijų planavimo dokumentams, nes kitiems 41.1 papunktyje išvardintiems teritorijų planavimo dokumentams – koreguojamiems kompleksinio teritorijų planavimo dokumentams (toliau – KTPD), šis pakeitimas bus taikomas su išlyga – „išskyrus atvejus, nurodytus Nuostatų 43 punkte“.</p> <p>3. „Atvejai nurodyti Nuostatų 43 punkte“ – tai populiariausi (praktiškai visi) šiuo metu labiausiai koreguojami kompleksinio teritorijų planavimo dokumentai. Tai – žemės sklypų ar jų dalių žemės naudojimo būdo keitimas (pagal Teritorijų planavimo įstatymo 18 straipsnio 5 dalį) bei statinių statybos zonos, statybos ribos, statybos linijos ir pan. keitimai (pagal Teritorijų planavimo įstatymo 28 straipsnio 8 dalį), kurie yra tvirtinami savivaldybės administracijos direktoriaus sprendimu.</p> <p>4. Apie „atvejus, nurodytus Nuostatų 43 punkte“ (dėl žemės sklypo ar jo dalies žemės naudojimo būdo keitimo, statinių statybos zonos keitimo ir pan.) visuomenė sužino <i>post factum</i>, kai ta visuomenė informuojama tik apie jau priimtą savivaldybės administracijos direktoriaus sprendimą patvirtinti vienokią ar kitokią KTPD korektūrą (žiūr. Visuomenės informavimo, konsultavimo ir dalyvavimo priimant sprendimus dėl teritorijų planavimo nuostatų 43 punktą), tai yra – tik apie jau parengtą ir patvirtintą KTDP korektūrą.</p> <p>5. Dėl tokio ydingo viešinimo procedūrų reglamentavimo visuomenė, būdama visiškai neinformuota nei apie pradedamas, nei apie rengiamas, nei apie parengtas KTPD korektūras (pagal Teritorijų planavimo įstatymo 18</p> | <p>Neatsižvelgta.</p> <p><i>Pastaba 1-15:</i> Nutarimo projekto 41.1 papunkčio pakeitimas atliekamas atsižvelgiant į tai, kad „ir kaimyninių“ sklypų valdytojai/naudotojai būtų informuojami apie koreguojamus detaliojo plano sprendinius. Nutarimo projektu siekiama atstatyti iki 2016 m. lapkričio 9 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1996 m. rugsėjo 18 d. nutarimo Nr. 1079 „Dėl Visuomenės informavimo, konsultavimo ir dalyvavimo priimant sprendimus dėl teritorijų planavimo nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo galiojusią 41.1 punkto redakciją, kurioje dėl neliko žodžių „ir kaimyninių“.</p> <p>Informuojame, kad rengiamas projektas dėl visuomenės informavimo, konsultavimo ir dalyvavimo urbanistiniame planavime, kurio metu analizuojama esama situacija ir iš esmės peržvelgiamas teisinis reguliavimas dėl visuomenės galimybių gauti atitinkamą ir suprantamą informaciją apie planuojamos teritorijos ir apie galimybes konsultuotis, dalyvauti ir įsitraukti į planavimą pradinėse teritorijų planavimo rengimo etapuose. Šio projekto metu peržvelgiama geroji praktika ir tikimasi sudaryti geresnes sąlygas, kad būtų aktyvintas visuomenės ir suinteresuotų grupių įsitraukimas į planavimo praktiką, įtvirtinti demokratiniai visuomenės principai.</p> <p><i>Pastaba 16:</i> Šio Nutarimo projekto tikslas nėra iš esmės pakeisti galiojančios tvarkos dėl detaliųjų planų keitimo ar koregavimo viešinimo, o atstatyti planavimo organizatorių prievolę papildomai informuoti kaimyninių žemės sklypų valdytojus ir naudotojus apie numatomus koreguoti detaliojo plano sprendinius. Nutarimo projektas parengtas atsižvelgiant į teritorijų planavimo įstatymo 35 straipsnio 5 dalį, kurioje nustatyta planavimo organizatoriui prievolė apie parengtą</p> |

straipsnio 5 dalį bei pagal 28 straipsnio 8 dalį), negali dalyvauti ir praktiškai nedalyvauja šių teritorijų planavimo dokumentų viešinimo procedūrose su visom iš to išplaukiančiom pasekmėmis.

6. Dabartinė supaprastinta teritorijų planavimo dokumentų viešinimo procedūrų tvarka kompleksinio teritorijų planavimo dokumentų sprendinių koregavimo atvejais iš esmės neatitinka ir prieštarauja Lietuvos respublikos teritorijų planavimo įstatymo 17 straipsnio 5 dalies reikalavimas, pagal kuriuos **detaliųjų planų objektai yra „.... miestų ir miestelių dalys, jų kvartalai“** ir „.... kompaktiškai užstatytos **teritorijos, jų kvartalai**“. Tuo tarpu koreguojant tuos pačius detaliuosius planus (arba keičiant tuose detaliuose planuose nustatytus žemės naudojimo būdus), tas detaliojo plano koregavimas ar keitimas gali būti atliekamas net **vienam sklypui!** (Teritorijų planavimo įstatymo 18 straipsnio 5 dalis).

7. Detaliųjų planų rengimo ir keitimo/koregavimo atvejais iš esmės skiriasi detaliojo plano objektai ir jų dydžiai – pirmu atveju rengiami yra „miestų ir miestelių dalys, jų **kvartalų**“, „..... kompaktiškai užstatytų teritorijų, jų **kvartalų**“ detalieji planai, o antru gali būti (ir yra!) keičiami/koreguojami net **pavieniais žemės sklypais!**

8. Detaliųjų planų rengimo ir jų keitimo/koregavimo atvejais taip pat iš esmės skiriasi ir jų viešinimo procedūros: naujai rengiamas detalusis planas (miesto dalims, teritorijoms, kvartalams) yra viešinimas **bendraja tvarka**, tuo tarpu to paties detaliojo planas (miesto dalims, teritorijoms, kvartalams) sprendinių keitimas/korektūra pavieniais žemės sklypais yra viešinama **supaprastinta tvarka**.

9. Kadangi iš esmės skiriasi naujai rengiamo detalaus plano objekto dydis (miesto dalys, teritorijos, kvartalai) ir to paties detaliojo plano sprendinių keitimas/korektūra pavieniais sklypais, iš esmės skirsis planuojamos teritorijos sklypų valdytojų ir naudotojų kiekis ir kaimyninių žemės sklypų valdytojų ir naudotojų kiekis, kuriuos reikės informuoti registruotais laiškais. Vienu atveju tai bus miesto dalys, teritorijos, kvartalai ir jų kaimynai, antru atveju tai bus tik vienas konkretus žemės sklypas ir tik keli šio sklypo kaimynai. Skirtumas tarp informuotos (privalomai informuojamos) visuomenės naujo DP rengimo atveju bei to paties detaliojo plano sprendinių keitimo/korektūros pavieniais žemės sklypais bus milžiniškas.

detaliojo plano projektą registruotais laiškais pranešti žemės sklypų valdytojams ir naudotojams, kurių teisės naudotis žemės sklypais suvaržomos detaliojo plano sprendiniuose.

10. Apie keičiamą/koreguojamą vieno sklypo detalų planą (net ir papildžius Nutarimo projekto 41.1 papunktį dviem žodžiais „ir kaimyninių“) bus informuojami ne visi anksčiau parengto detaliojo plano planuojamos teritorijos sklypų ir kaimyninių žemės sklypų valdytojai ir naudotojai, o tik labai nedidelė jų dalelė – tik to vieno žemės sklypelio kaimynai, nes patys to vieno sklypelio valdytojai ir naudotojai ir taip žino apie savo norus, apie jų pačių iniciatyva atliekamus galiojančio detaliojo plano keitimus ar korektūras.

11. Visi kiti detaliojo plano planuojamos teritorijos ir kaimyninių žemės sklypų valdytojai ir naudotojai informacijos apie keičiamą/koreguojamą vieno sklypo detalų planą registruotais laiškais negaus.

12. Reikia iš esmės suvienodinti rengiamų detaliųjų planų ir keičiamų/koreguojamų tų pačių detaliųjų planų visuomenės informavimo ir viešinimo procedūras, nes dabar turime situaciją, kai naujai parengti detalieji planai yra viešinami pagal vieną tvarką (bendroji tvarka) ir visai kitą viešinimo tvarką, kai tie patys detalieji planai yra keičiami/koreguojami (tada viešinimas yra atliekamas supaprastinta tvarka).

13. Svarbiausia, kad reikia suvienodinti rengiamų detaliųjų planų ir tų pačių keičiamų/koreguojamų detaliųjų planų objektus, jų dydį. Naujai rengiamo detaliojo plano objektas yra „miestų ir miestelių dalys, jų **kvartalai**“, „... kompaktiškai užstatytos teritorijos, jų **kvartalai**“, o to paties, bet jau keičiamo/koreguojamo detaliojo plano objektui gali būti (ir yra!) **pavienis žemės sklypas!**

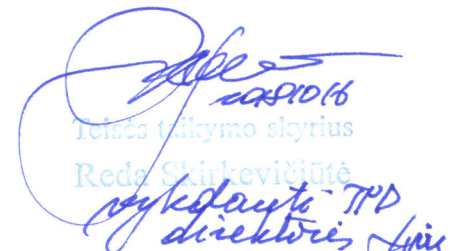
14. Pagal dabartinį visuomenės informavimo tvarką (su visu teikiamu Nutarimo projekto 41.1 papunkčio pakeitimu) gali atsitikti taip, kad galiojantis didžiulis kažkokios kvartalo detalusis planas, gali būti keičiamas ir iš esmės pakeistas atliekant daugybę kelių dešimčių ar kelių šimtų pavienių žemės sklypelių detaliojo plano sprendinių keitimus/korektūras, neinformuojant apie tai visuomenės. Tiksliau pasakius – informuojant apie tuos detaliojo plano keitimus/korektūras tik labai nedidelę suinteresuotos visuomenės dalį.

15. Galiojanti detaliųjų planų keitimo ar koregavimo viešinimo tvarka, keičiant ar koreguojant pavienių sklypų sprendinius, neatitinka ir prieštarauja Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo 17 straipsnio 5 dalies

reikalavimams.

16. Šis Nutarimo projektas (su dviem žodžiais „ir kaimyninių“) nepakeičia galiojančios detaliųjų planų keitimo ar koregavimo viešinimo tvarkos, todėl taip pat neatitinka ir prieštarauja Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo 17 straipsnio 5 dalies reikalavimams.


Aplinkos ministras
Kęstutis Navickas
2018-08-16


2018-08-16
Tiesės tikymo skyrius
Rada Skinkėvičiūtė
vykdymo TPD
direktorius